



DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE DELIMITACIÓN PARTICIPATIVA DEL PÁRAMO CRUZ VERDE SUMAPAZ

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Junio de 2026



GUSTAVO PETRO URREGO

PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Irene Vélez Torres (E)

Ministra de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Edith Magnolia Bastidas Calderón

Viceministra de Políticas y Normalización Ambiental

Luz Dary Carmona Moreno

Viceministra de Ordenamiento Ambiental del Territorio

Natalia María Ramírez Martínez

Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Bogotá D.C. junio de 2026

AUTORES

Despacho Ministra

Jairton Habit Díez Díaz
Asesor

Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Nohora Ardila González, Ana Yein Castellanos Gómez, Zeyda Zulinne Cetre Rodríguez, Juan Esteban Wilches Angulo, William Camilo Enciso Díaz, Andrea Lacouture Carvajal, Alejandro Galeano.

Equipo de delimitación participativa Cruz Verde Sumapaz:

John Fredy Botero, Angie Vanessa Álvarez Cepeda, Diana Marcela Herrera López, Liseth Carolina Torres Manchego, Natalia Salazar Osorio, Jessica Tatiana Delgado Perdigón, Nataly Rincón Avella, Fermín Betancourt, Hervinton Liberato, Celso Hernández.

Documento Anexo Ineludible 6. Modelo de Financiación
Fernando Goyeneche

Dirección de Asuntos Ambientales, Sectorial y Urbana

(Documento Anexo Ineludible 2. Lineamientos de Reconversión y Sustitución Agropecuaria y Minera)

Oficina Asesora Jurídica

(Documento Anexo Ineludible 3. Sistema de Fiscalización)

Alejandra González, Juan Sebastián Ruiz

Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico

(Documento Anexo Ineludible 4. Protección Fuentes Hídricas)

Gina Paola Gallo Gil, Elvia Johanna Gélvez, Viviana Carolina Díaz Garnica, Sandra Milena Álvarez Gómez, Fabián Alonso Hernández Ramos

Dirección de Ordenamiento Territorial y Coordinación del Sistema Ambiental – SINA

(Documento Anexo Ineludible 5. Instancia de Coordinación)

Laurieth Palomino Flórez, Santiago Franco Aponte, Dalila Camelo Salamanca

INTRODUCCIÓN

El presente Documento Técnico de Soporte consolida el conjunto de fundamentos jurídicos, técnicos, ambientales, sociales e institucionales que apoyan la imperiosa necesidad, y por demás, la oportunidad que implica la delimitación participativa del Páramo Cruz Verde Sumapaz para el manejo y protección del mismo, a fin de mantener los diversos servicios ecosistémicos que ofrece. Su estructura responde a una secuencia metodológica que parte del marco normativo y conceptual que orienta la protección de los ecosistemas de páramo en Colombia, continúa con una interpretación funcional del territorio colegida de algunas de sus características físicas y, desde allí, la comprensión de las dinámicas y socioeconómicas que se han desarrollado en torno al ecosistema, y que han llevado a entender la actual y compleja situación de este territorio. Complementariamente, incorpora el análisis de los instrumentos de ordenación ambiental y territorial que inciden sobre el páramo Cruz Verde Sumapaz y culmina con la documentación del proceso participativo desarrollado para el cumplimiento de la Sentencia T-361 de 2017 y las demás decisiones judiciales relacionadas con la delimitación participativa del ecosistema.

Desde esta perspectiva, el documento integra información proveniente de estudios biofísicos, sociales, económicos, cartográficos y jurídicos, análisis de información institucional, así como de los diferentes instrumentos de planificación ambiental y territorial vigentes, permitiendo comprender el Páramo Cruz Verde Sumapaz como un sistema socioecológico de alta complejidad, en el que convergen múltiples figuras de conservación, autoridades ambientales, entidades territoriales, comunidades campesinas, organizaciones sociales y demás actores con intereses legítimos sobre el territorio. Esta aproximación reconoce que la delimitación no constituye un ejercicio exclusivamente cartográfico, sino un proceso integral de ordenamiento ambiental que debe armonizar la conservación de uno de los ecosistemas de páramo más grande del país y a nivel mundial, con las dinámicas sociales, productivas y culturales que históricamente se han desarrollado en su ámbito territorial.

En este contexto, el documento desarrolla de manera progresiva los elementos necesarios para sustentar técnica y jurídicamente la propuesta de delimitación. Inicialmente se presentan los antecedentes normativos, las competencias institucionales y los principios que orientan la gestión integral de los páramos; posteriormente se caracteriza el ecosistema desde sus componentes físicos, bióticos, hidrológicos y socioeconómicos, identificando las relaciones existentes entre la oferta de servicios ecosistémicos, la ocupación humana y las actividades productivas presentes en el territorio. Sobre esta base, se analiza la incidencia de las determinantes ambientales, los instrumentos de planificación, las categorías de manejo, las áreas protegidas, los POMCA y las demás figuras de ordenamiento que condicionan la gestión del Páramo Cruz Verde Sumapaz, identificando las complementariedades, superposiciones y retos asociados a su articulación institucional.

Finalmente, se documenta el proceso de delimitación participativa desarrollado con las comunidades y los diferentes actores territoriales, evidenciando cómo el diálogo, la construcción colectiva y la incorporación de los aportes ciudadanos constituyeron elementos esenciales para la formulación de la propuesta final de delimitación.